

Утверждаю
Руководитель Забайкальского
управления Ростехнадзора
И. Л. Сарин

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Забайкальском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год
Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Забайкальскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) составляет __213__, из них:

__45__ ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

__12__ ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

__156__ ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило __140__.

В 2024 году аварий на поднадзорных объектах зарегистрировано __1__ аварии (в 2023 году – __0__), __0__ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – __0__).

В 2024 году зарегистрирован 1 аварийный случай на ГТС «Водохранилище на реке Хонхолойка Мухоршибирского района». 03.08.2024 в результате интенсивных дождей за двое суток количество осадков составило 120 мм - 146 % от месячной нормы около 15:00-16:00 МСК на объекте «ГТС водохранилище на реке Хонхолойка Мухоршибирского района Республики Бурятия» произошел перелив через гребень земляной плотины, в дальнейшем происходит неконтролируемый

перелив воды через гребень плотины, с размыванием откоса нижнего бьефа и в дальнейшем ее размыв до отметок дна русла. Населённые пункты в зоне затопления при аварии на ГТС не попадают.

Авария, согласно расчету вероятного вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии, произошла по сценарию №1 - наиболее тяжёлый. Водовыпускные сооружения находятся в работоспособном состоянии и функционируют в проектных режимах.

При рассмотрении видеоматериалов во время перелива видно, что гребень плотины без просадок, фильтрация отсутствует. Комиссией в ходе проведения проверки водовыпускного сооружения установлено его работоспособное состояние. Оперативное сообщение об аварии направлено в соответствующие органы в течении 24 часов. Согласно приказу №ПР-351-296-о от 05.08.2024г. была создана комиссия для расследования причин аварии. Причины аварии: Согласно расчету определения объёмов поверхностных (дождевых) вод, в соответствии с СП 33-101-2003 «Определение основных расчетных гидрологических характеристик» от 26.12.2003 определен суммарный объём поступившего дождевого паводка и стока воды р. Хонхолойка, который превышает проектные параметры водопропускной способности и наполнения (возможности) водохранилища комплекса ГТС.

Прорыв плотины произошел в месте ранее существующего русла реки Хонхолойка, по которому был направлен напорный фронт (генплан проекта Водохранилища на р. Хонхолойка с целью улучшения водообеспеченности 1060 га сельскохозяйственных угодий колхоза «Искра» Мухоршибирского района Бурятской АССР 1970 года).

В целом по Республике Бурятия паводковая обстановка за этот период на реках нестабильная, в Мухоршибирском, Тарбагатайском и Заиграевском районах наблюдался подъём уровня воды в реках, подмыты участки федеральной трассы, мостов и подъезды к ним, подтоплены жилые дома и дворовые участки. Главой РБ введен режим ЧС регионального уровня.

Исходя из расчетов и рассматриваемых материалов причина аварии – это обстоятельства непреодолимой силы (природного характера - осадки), предотвратить перелив через сооружение не представлялось возможным.

Мероприятия по локализации и устранению причин аварии.

Так как причина аварии кроется в обстоятельствах непреодолимой силы (осадки) мероприятия по её локализации и устранению невозможны.

В настоящее время эксплуатирующей организацией и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации

рассматриваются варианты по восстановлению (после определения экономической эффективности), консервации или ликвидации объекта.

Последствия от аварии: В ходе осмотра было обнаружено:

Земляная плотина – целостность нарушена, проран протяженностью примерно 100 м., на оставшейся части откоса земляной плотины со стороны верхнего бьефа не выявлены нарушения целостности (трещины, намывы, размывы отсутствуют). Со стороны нижнего бьефа правой стороны плотины от прорана наблюдается размыв откоса, в левой стороне плотины наблюдаются незначительная кустарниковая растительность, по гребню небольшие просадки (глубиной 2-3 см, диаметром по 50-60 см);

Паводковый водосброс - входная часть, быстроточная часть в нормальном состоянии; гасительная часть водосброса – разрушена (дно и стенки габионной сетчатой конструкции разрушены);

Донный водовыпуск – не засорен, плоский затвор в открытом состоянии, винт редуктора поднят более чем на 80 см, что указывает на его открытое положение во время аварии.

Далее ниже ГТС по течению реки Хонхолойка наблюдается затопление сельскохозяйственных угодий (сенокосы) и подмыв моста через р. Хонхолойка на федеральной трассе.

По представленной информации Федерального казенного учреждения «Управление федеральных автомобильных дорог «Южный Байкал» Федерального дорожного агентства (ФКУ Упрдор «Южный Байкал») от 27.08.2024 №2587/04 аварийно-восстановительные работы для обеспечения безопасности дорожного движения (устройство объездной дороги в две полосы через р.Хонхолойка) составило 60 015,696 тыс. рублей. Общая сумма нанесенного ущерба составляет 592 015,696 тыс. руб. в ценах на 2024 г.

По представленной информации Администрации МО «Мухоршибирский район» от 30.08.2024 № 2247 ущерб дорожной инфраструктуре (лесной дороге) был причинён в размере 5 077 886,76 руб. Заявок по причиненному ущербу сенокосных угодий в Администрацию МО «Мухоршибирский район» не поступало.

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

__ Действия природного фактора _____;

_____.

В 2024 году Забайкальским управлением Ростехнадзора:
утверждено __22__ деклараций безопасности ГТС;
согласовано __11__ правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);
оформлено и выдано __0__ разрешений на эксплуатацию ГТС;
оформлено и выдано __0__ выписки из Российского регистра ГТС;
в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены __0__ организаций, всего в перечень входит __48__ организаций (по состоянию на 31 декабря 2024 г.).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Забайкальским управлением Ростехнадзора проведено __18__ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – __8__), из них плановых – __9__ (в 2023 году – __6__), внеплановых – __9__ (в 2023 году – __2__), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – __5__ (в 2023 году – __4__).

Кроме того, в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния гидротехнических сооружений, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролируемых органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2024 году проведено __49__ мероприятия (в 2023 году – __47__).

В рамках режима постоянного государственного надзора проведено __5__ контрольных (надзорных) действий (в 2023 году – __4__).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено __206__ правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено __12__ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось __0__ раз, временный запрет деятельности – __0__ раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности

гидротехнических сооружений наложено __11__ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила __76__ тыс. рублей.

«Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора в рамках проверок – __0__, из них удовлетворено – __0__»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;

не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС; на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;

нарушение целостности межплиточных швов;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

_____.

Утверждены:

_____;

_____;

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2023 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 469, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении __6__ организации, эксплуатирующей ГТС, было объявлено __6__ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности, не поступало. (или «От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности, поступило __0__ заявлений, по результатам рассмотрения которых принято решение о соответствии/несоответствии критериям добросовестности»)

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

требований нормативных правовых актов;
оказания государственных услуг;
декларирования безопасности гидротехнического сооружения;

_____;

_____.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок. В связи с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надёжность;

_____.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.

--
